

Заключение
на проект Решения Совета депутатов муниципального образования
«Кокман» «О бюджете муниципального образования
«Кокман» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

с. Красногорское

09.12.2020 года

Заключение контрольно-счетного органа муниципального образования «Красногорский район» на проект Решения Совета депутатов муниципального образования «Кокман» «О бюджете муниципального образования «Кокман» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования «Красногорский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Красногорский район» от 15 декабря 2016 года № 43, Соглашением от 26.11.2019 г. б/н о передаче контрольно-счетному органу муниципального образования «Красногорский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Кокман» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Срок проведения экспертизы: 08.12.2020 г.- 09.12.2020 г.

1. Соблюдение требований бюджетного законодательства по срокам внесения
Проекта бюджета, составу и содержанию документов и материалов,
предоставляемых одновременно с ним.

Проект решения Совета депутатов муниципального образования «Кокман» «О бюджете муниципального образования «Кокман» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» внесен Администрацией муниципального образования «Кокман» (далее – Администрация) на рассмотрение в Совет депутатов муниципального образования «Кокман» (далее – Совет депутатов) 17 ноября 2020 года, т.е. в срок, установленный статьей 11 Положения о бюджетном процессе.

Структура Проекта бюджета сформирована в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, приказом Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н (в ред. от 08.06.2020 г. № 98) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 85н), Положением о бюджетном процессе.

В соответствии с п.3 ст.184.1 БК РФ, Проект бюджета содержит перечень главных администраторов доходов бюджета поселения.

В целом Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом бюджета, а также сам Проект по своему составу и содержанию соответствует требованиям ст. ст. 184.1, 184.2 БК РФ, ст. ст. 10 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2021 год) и на плановый период (2022 и 2023 годов).

Полномочия по составлению проекта бюджета муниципального образования «Кокман» переданы Администрацией муниципального образования «Кокман» Управлению финансов Администрации муниципального образования «Красногорский район» на основании заключенного соглашения от 25.12.2019 г. б/н.

Во исполнение п.2 ст.187 БК РФ правовым актом Советом депутатов муниципального образования «Кокман» предусмотрено вступление в силу решения о бюджете муниципального образования «Кокман» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с 1 января очередного финансового года, а также утверждение указанным решением показателей и характеристик (в виде приложений к проекту решения о бюджете) в соответствии со ст. 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, а именно:

- основных характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов;
- нормативов распределения доходов между бюджетом муниципального образования «Кокман» и бюджетом муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- перечня главных администраторов доходов, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета муниципального образования «Кокман»;
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Кокман» по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- ведомственная структура расходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- иные показатели, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно статьи 28 Закона № 131-ФЗ проект местного бюджета муниципального образования «Кокман» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов вынесен на публичные слушания Постановлением главы муниципального образования «Кокман» от 20.11.2020 года № 4.

2. Анализ и оценка основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования "Кокман" на 2021-2023 годы.

Прогноз социально - экономического развития муниципального образования «Кокман» на 2021-2023 годы (далее – Прогноз СЭР) сформирован в соответствии с Указом Главы Удмуртской Республики от 13.10.2020 года № 191 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», решением Совета депутатов муниципального образования «Красногорский район» №203 от 15.10.2014 года «Об утверждении Порядка стратегического планирования в муниципальном образовании «Красногорский район».

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Кокман» (далее – прогноз СЭР) разработан на период 2021-2023 годов, что соответствует требованиям п.1 ст.173 БК РФ. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Кокман» разработан на основе стратегического планирования в муниципальном образовании «Кокман», на основе исходной информации развития экономики муниципального образования «Кокман», статистических данных, направлен на достижение основных социально-экономических целей поселения на основе эффективного использования имеющихся ресурсов и потенциала территории.

Проект Решения о бюджете основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кокман» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подготовленных Администрацией муниципального образования с учетом положений БК РФ, Указа Главы УР от 13.10.2020 N 191 "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов", Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кокман».

Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

- обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования «Кокман»;
- формирование реалистичных планов по доходам и расходам бюджета муниципального образования «Кокман»;

- повышение операционной эффективности управления бюджетными ресурсами за счет досуга населения;

- расширение практики общественного участия в управлении муниципальными финансами путем внедрения принципов инициативного бюджетирования (софинансирование населением, бизнесом, местным бюджетом работ по реализации всенародно отобранных проектов).

В 2021-2023 годах приоритетным направлением налоговой политики муниципального образования «Кокман» будет являться реализация мер, направленных на:

- повышение качества администрирования доходов местного бюджета и собираемости налогов на основе межведомственного взаимодействия с налоговыми органами Удмуртской Республики;

- создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса для обеспечения роста объемов налоговых доходов бюджета муниципального образования «Кокман»;

- вовлечение в экономику самозанятых граждан;

- упорядочение предоставления налоговых льгот.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кокман» в планируемом периоде признаны обеспечить сбалансированность бюджета района и сохранить его безусловную платежеспособность.

3. Основные параметры бюджета муниципального образования «Кокман» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сравнении с показателями 2020 года.

Основные параметры проекта бюджета муниципального образования «Кокман» в 2021 году и на 2022-2023 годы представлены в таблице № 1:

Таблица №1 (тыс. рублей)

Показатель	2020 год (решение от 25.12.2019г №154)	2021 год (проект)	2022 год (проект)	2023 год (проект)
Общий объем доходов в т.ч.	1522,4	1518,6	1415,7	1444,5
Налоговые и неналоговые доходы	67,0	72,0	73,0	74,0
Безвозмездные поступления	1455,4	1446,6	1342,7	1370,5
Общий объем расходов,	1522,4	1518,6	1415,7	1444,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	0	0	0	0

Динамика основных параметров проекта бюджета муниципального образования «Кокман» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов характеризуется снижением общего объема доходов и расходов бюджета муниципального образования «Кокман» в 2021 году и в плановом периоде 2022-2023 годов в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом муниципального образования «Кокман» на 2020 год.

В структуре доходов проекта бюджета муниципального образования «Кокман» на 2021 год наибольший удельный вес занимают безвозмездные поступления и составляют 95,3%, налоговые и неналоговые доходы составляют 4,7%.

Проект бюджета муниципального образования «Кокман» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов бездефицитный. Проектом бюджета муниципального образования «Кокман» налоговые доходы прогнозируются на 2021 год в сумме 72,0 тыс. рублей, что на 7,5% больше первоначально утвержденных налоговых доходов бюджета муниципального образования «Кокман» на 2020 год (таблица № 2).

Таблица № 2 (тыс.рублей)

Наименование	2020 год (решение от 25.12.2019 г №159)		Проект бюджета на					
			2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Удельный вес, %	Сумма	Удельный вес, %	Сумма	Удельный вес, %	Сумма	Удельный вес, %
Налог на доходы	12,0	17,9	13,0	18,1	14,0	19,2	15,0	20,3

физических лиц								
Налоги на имущество	5,0	7,5	5,0	6,9	5,0	6,8	5,0	6,7
Земельный налог	50,0	74,6	54,0	75,0	54,0	74,0	54,0	73,0
ВСЕГО	67,0	100,0	72,0	100,0	73,0	100,0	74,0	100,0

В структуре налоговых доходов бюджета муниципального образования «Кокман» наибольший удельный вес занимает земельный налог.

Увеличение поступлений по земельному налогу в 2021 году относительно первоначально утвержденного бюджета на 2020 год прогнозируется на 4,0 тыс. рублей или на 8,0%.

Увеличение поступлений в 2021 году прогнозируется по налогу на доходы физических лиц на 1,0 тыс. рублей или 25,0 % ежегодно.

Безвозмездные поступления предусматриваются на 2021 год в сумме 1446,6 тыс. рублей, что на 0,6 % меньше первоначально утвержденных безвозмездных поступлений 2020 года (таблица №3).

Таблица №3 (тыс. рублей)

Наименование	2020 год (решение от 25.12.2019г №159)		Проект бюджета на			
			2021 год		2022 год	2023 год
	Сумма	Удельный вес, %	Сумма	Удельный вес, %	Сумма	Сумма
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	1143,0	78,6	1117,7	77,3	1094,0	1119,0
Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	91,8	6,3	102,3	7,1	103,1	105,9
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений (на содержание автомобильных дорог местного значения)	145,6	10,0	145,6	10,1	145,6	145,6
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	75,0	5,1	81	5,5	-	-
ВСЕГО	1455,4	100,0	1446,6	100,0	1342,7	1370,5

Прогнозируемые безвозмездные поступления соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренные проектом Решения Совета депутатов муниципального образования «Красногорский район» «О бюджете муниципального образования «Красногорский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В структуре безвозмездных поступлений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов наибольший удельный вес занимают дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 77,3% и межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений (на содержание автомобильных дорог местного значения) – 10,1%.

4. Расходы проекта бюджета муниципального образования «Кокман» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Общий объем расходов проекта бюджета муниципального образования «Кокман» на 2021 год прогнозируется в сумме 1518,6 тыс. рублей, что меньше первоначально утвержденных расходов бюджета поселения на 2020 год на 3,8 тыс. рублей или на 0,2% (таблица № 4).

Таблица № 4 (тыс. рублей)

Наименование	2020 год (решение от	Проект бюджета на		
		2021 год	2022 год	2023 год

	25.12.2019г №159)	Сумма	Удельный вес, %	Сумма	Сумма
Расходы:	1522,4	1518,6	100,0	1415,7	1444,5
Общегосударственные вопросы	1118,1	1105,3	72,8	1091,1	1128,6
Национальная оборона	91,8	102,3	6,7	103,1	105,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	21,9	39,5	2,6	39,5	39,5
Национальная экономика	145,6	145,6	9,6	145,6	145,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	145,0	125,9	8,3	36,4	24,9

В структуре расходов на 2021 год основная доля приходится на общегосударственные вопросы 72,8%, национальную экономику – 9,6%, жилищно-коммунальное хозяйство – 8,3%.

В соответствии со ст.184.1 БК РФ в проекте бюджета расходы на 2021 год и плановый период 2021 и 2022 годов распределены по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов.

Согласно представленной ведомственной структуре расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрен 1 главный распорядитель средств бюджета – Администрация муниципального образования «Кокман».

В проекте решения о бюджете для осуществления полномочий Администрацией муниципального образования «Кокман» расходы по не программным направлениям деятельности предполагаются в размере 100% от общего объема расходов бюджета муниципального образования «Кокман».

5.Источники финансирования дефицита бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

На 2021 год и плановый период 2022-2023 годов бюджет муниципального образования "Кокман" сформирован без дефицита.

Выводы.

Анализ текстовых статей бюджета и приложений к нему показал, что проект Решения Совета депутатов муниципального образования «Кокман» «О бюджете муниципального образования «Кокман» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» содержит все основные требования, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кокман».

В целом перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом бюджета, а также сам Проект бюджета, Прогноз СЭР по своему составу и содержанию соответствуют требованиям законодательства.

Заключение составлено в 2-х экземплярах:

Экз. №1 – для Контрольно-счетного органа муниципального образования «Красногорский район»

Экз. №2 – для Совета депутатов муниципального образования «Кокман»

Аудитор контрольно-счетного органа
муниципального образования «Красногорский район»



И.Н.Иванова